Приложение № 4
к приказу от 21.01.2026 № 8

Стандарт
внешнего муниципального финансового контроля
«Оценка эффективности предоставления налоговых льгот за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа»

(рассмотрен Коллегией Контрольно- счетной палаты Новокузнецкого городского округа протокол от 20.01.2026 № 2)

г. Новокузнецк

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Показатели оценки эффективности налоговых льгот	3
3.	Сроки проведения оценки эффективности налоговых льгот	5
4.	Порядок проведения оценки эффективности действующих налоговых льгот	5

Приложение №1	Расчет бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам в Новокузнецком городском округе
Приложение № 2	Расчет экономической эффективности предоставленных льгот по местным налогам в Новокузнецком городском округе
Приложение № 3	Расчет социальной эффективности предоставленных налоговых льгот в Новокузнецком городском округе

1. Общие положения

1.1. Настоящий Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых льгот за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Новокузнецкого городского округа, утвержденного решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 28.01.2025 № 1/4, в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

1.2. Стандарт устанавливает правила и процедуры проведения Контрольно-счетной палатой Новокузнецкого городского округа (далее – КСП Новокузнецка) оценки эффективности предоставления налоговых льгот за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа (далее – оценка эффективности налоговых льгот, местный бюджет).

1.3. Оценка эффективности налоговых за счет средств местного бюджета осуществляется КСП Новокузнецка в форме экспертно-аналитического мероприятия в целях:

- стимулирования роста налогооблагаемой базы для обеспечения прироста налоговых поступлений в местный бюджет;
- стимулирования использования финансовых ресурсов налогоплательщиков для создания, расширения и обновления производства и технологий для увеличения объемов производства, выпуска продукции (товаров, услуг) и создания новых рабочих мест;
- поддержки инвестиционной и инновационной деятельности;
- поддержки социальной сферы;
- создания благоприятных экономических условий для деятельности организаций, привлекающих труд социально незащищенных слоев населения и инвалидов;
- оказания поддержки социально незащищенным категориям граждан.

1.4. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются в целях:

- разработки проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- своевременного принятия мер по отмене или корректировке неэффективных налоговых льгот;
- установления налоговых льгот.

1.5. Оценка эффективности налоговых льгот проводится путем расчетов, осуществляемых с использованием данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, позволяющей провести необходимые расчеты.

1.6. В настоящем Стандарте используются следующие понятия и термины:

- бюджетная эффективность налоговых льгот - влияние предоставления налоговых льгот за счет средств местного бюджета на объемы доходов местного бюджета;
- экономическая эффективность налоговых льгот - опережающая динамика инвестиций в основной капитал у категории налогоплательщиков, которой предоставлены налоговые и иные льготы;
- социальная эффективность налоговых льгот - последствия введения налоговых льгот, определяемые показателями, подтверждающими повышение социальной защищенности населения, создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры.

2. Показатели оценки эффективности налоговых льгот

2.1. Показателями оценки эффективности являются:

- бюджетная эффективность;
- экономическая эффективность;

- социальная эффективность.

2.2. Бюджетная эффективность налоговых льгот оценивается на основании соотношения общего объема недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот к объему доходов от местных налогов, поступивших в местный бюджет в отчетном финансовом году.

2.3. Для оценки экономической эффективности предоставленных налоговых льгот используется коэффициент экономической эффективности.

Коэффициент экономической эффективности рассчитывается по формуле:

$$К_{эк.эф.,i} = \frac{И_i \ (ПИЛ_i - ПИО_i)}{СНЛ_i},$$

где:

$К_{эк.эф.,i}$ - коэффициент экономической эффективности налоговых льгот в i-м году;

$И_i$ - инвестиции в основной капитал по категории налогоплательщиков, которой предоставлена налоговая льгота в i-м году;

$ПИЛ_i$ - коэффициент прироста инвестиций в основной капитал по категории налогоплательщиков, которой предоставлена налоговая льгота, в i-м году к предыдущему году;

$ПИО_i$ - коэффициент прироста инвестиций в основной капитал в Новокузнецком городском округе в i-м году к предыдущему году;

$СНЛ_i$ - сумма налоговой льготы, предоставленной категории налогоплательщиков в i-м году.

Предоставленные налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если коэффициент их экономической эффективности в i-м году больше единицы, $К_{эк.эф.,i} > 1$.

2.4. Расчет оценки социальной эффективности предоставленной налоговой льготы проводится по 6 качественным критериям:

1) соответствие предоставленной налоговой льготы целям социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа;
2) широта охвата налоговой льготы;
3) влияние налоговой льготы на доходы местного бюджета;
4) прозрачность предоставления налоговой льготы;
5) адресность предоставления налоговой льготы;
6) достижение цели предоставления налоговой льготы.

Для каждого критерия установлены показатели веса критерия и оценки критерия.

Оценка социальной эффективности предоставленной налоговой льготы рассчитывается по формуле:

$$О_{соц.эф.} = \sum Вк_i \times Ок_i,$$

где:

$О_{соц.эф.}$ - оценка социальной эффективности налоговой льготы;

$Вк_i$ - показатель веса i критерия;

$Ок_i$ - показатель оценки i критерия.

Предоставленные налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если оценка социальной эффективности больше или равна единице, $О_{соц.эф.} \geq 1$.

3. Сроки проведения оценки эффективности налоговой льготы

3.1. Оценка эффективности налоговой и иной льготы проводится ежегодно до проведения внешней проверки проекта бюджета Новокузнецкого городского округа на очередной финансовый год и на плановый период на основании распоряжения КСП Новокузнецка о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

4. Порядок проведения оценки эффективности действующих налоговых льгот

4.1. Оценка эффективности действующих налоговых льгот проводится по каждому налогу в разрезе категорий налогоплательщиков, которым предоставлены указанные льготы в виде:

- уменьшения налогооблагаемой базы;
- снижения налоговой ставки;
- освобождения от уплаты налога (полного или частичного).

4.2. Для проведения оценки эффективности налоговых льгот КСП Новокузнецка в рамках взаимодействия получает:

1) от Инспекции Федеральной налоговой службы по Центральному району города Новокузнецка, Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по Кемеровской области города Новокузнецка - информацию о суммах выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговых льгот в разрезе налогов и обезличенные сведения о налогоплательщиках, использующих налоговые льготы, в разрезе категорий налогоплательщиков и отдельных видов экономической деятельности;

2) от отдела государственной статистики в городе Новокузнецке территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области и Управления экономического развития, промышленности и инвестиций администрации города Новокузнецка - информацию об объемах инвестиций в основной капитал в Новокузнецком городском округе и коэффициентах прироста инвестиций в основной капитал в Новокузнецком городском округе в разрезе отдельных категорий налогоплательщиков и по экономике Новокузнецкого городского округа в целом.

4.3. Проведение оценки бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению № 1 к настоящему Стандарту.

4.4. Проведение оценки экономической эффективности налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению № 2 к настоящему Стандарту.

4.5. Проведение оценки социальной эффективности налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению № 3 к настоящему Стандарту.

4.6. По итогам проведенной оценки эффективности налоговых льгот подготавливается заключение:

- о целесообразности сохранения льгот;
- об отмене льгот;
- о корректировке льгот.

4.7. Указанное заключение направляется в Новокузнецкий городской Совет народных депутатов и Главе города Новокузнецка для принятия решения о целесообразности сохранения, корректировки или отмене налоговых льгот и используется при формировании параметров местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Приложение № 1
к Стандарту внешнего муниципального
финансового контроля «Оценка эффективности
предоставления налоговых льгот
за счет средств бюджета Новокузнецкого
городского округа»

Расчет
бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам
в Новокузнецком городском округе

№ п/п	Показатели	Отчетный финансовый год
	Наименование (категория) налогоплательщика _____	
	1. Наименование местного налога _____	
1.1.	Общий объем налоговых поступлений в городской бюджет по местному налогу, тыс. руб.	
1.2.	Сумма потерь городского бюджета от предоставления льгот по местному налогу, тыс. руб.	
1.3.	Коэффициент эффективности льготы по местному налогу (стр. 2 / стр. 1)	
	2. Наименование местного налога _____	
2.1.	Общий объем налоговых поступлений в городской бюджет по местному налогу, тыс. руб.	
2.2.	Сумма потерь городского бюджета от предоставления льгот по местному налогу, тыс. руб.	
2.3.	Коэффициент эффективности льготы по местному налогу (стр. 2 / стр. 1)	
	...	
	3. Итого по местным налогам	
3.1.	Общий объем налоговых поступлений в городской бюджет по местным налогам, тыс. руб.	
3.2.	Сумма потерь городского бюджета от предоставления льгот по местным налогам, тыс. руб.	
3.3.	Коэффициент эффективности льгот по местным налогам (стр. 2 / стр. 1)	

Примечание:

1. Льготы по каждому налогу имеют положительную бюджетную эффективность, если коэффициент эффективности < 1.

2. Льготы по местным налогам суммарно имеют положительную бюджетную эффективность, если коэффициент их общей эффективности < 1.

Приложение № 2
к Стандарту внешнего муниципального
финансового контроля «Оценка эффективности
предоставления налоговых льгот
за счет средств бюджета Новокузнецкого
городского округа»

Расчет
экономической эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам
в Новокузнецком городском округе

Категория налогоплательщиков _____

№ п/п	Показатели	Год, предшествующий отчетному	Отчетный финансовый год
1	2	3	4
1	Инвестиции в основной капитал в Новокузнецком городском округе, тыс. руб.		
2	Коэффициент прироста инвестиций в основной капитал в Новокузнецком городском округе, раз	X	
3	Инвестиции в основной капитал по категории налогоплательщиков, тыс. руб.		
4	Коэффициент прироста инвестиций в основной капитал по категории налогоплательщиков, раз	X	
5	Сумма налоговой льготы, предоставленной (планируемой к предоставлению) категории налогоплательщиков, тыс. руб.		
	Коэффициент экономической эффективности	X	

Приложение № 3
к Стандарту внешнего муниципального
финансового контроля «Оценка эффективности
предоставления налоговых льгот
за счет средств бюджета Новокузнецкого
городского округа»

Расчет
социальной эффективности предоставленных налоговых льгот
в Новокузнецком городском округе

Категория налогоплательщиков _____

	Наименование критерия	Показатель веса критерия в баллах	Показатель оценки критерия в баллах	Показатель оценки социальной эффективности налоговой льготы в баллах = 3 х 4
1	2	3	4	5
1	Соответствие предоставленной налоговой льготы целям социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа	0,2	X	
1.1.	Налоговая льгота соответствует целям социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа		1	
1.2.	Налоговая льгота не соответствует целям социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа		0	
2.	Широта охвата налоговой льготы	0,2	X	
2.1.	Налоговой льготой пользуются более 1000 налогоплательщиков		1	
2.2.	Налоговой льготой пользуются менее 1000 налогоплательщиков		0	
3.	Влияние налоговой льготы на доходы бюджета Новокузнецкого городского округа	0,2	X	
3.1.	Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют менее 2% от поступлений налога в бюджет Новокузнецкого городского округа		3	
3.2.	Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 2% до 5% от поступлений налога в бюджет Новокузнецкого городского округа		2	

3.3.	Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 5% до 10% от поступлений налога в бюджет Новокузнецкого городского округа		1	
3.4.	Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют более 10% от поступлений налога в бюджет Новокузнецкого городского округа		0	
4.	Прозрачность предоставления налоговой льготы	0,1	X	
4.1.	КСП Новокузнецка, осуществляющему оценку эффективности предоставленных налоговых льгот, известны категории получателей налоговых льгот и суммы выпадающих доходов бюджета Новокузнецкого городского округа по категориям получателей налоговой льготы		2	
4.2.	КСП Новокузнецка, осуществляющему оценку эффективности предоставленных налоговых льгот, известны либо категории получателей льгот, либо сумма выпадающих доходов бюджета Новокузнецкого городского округа в результате предоставления налоговой льготы		1	
4.3.	КСП Новокузнецка, осуществляющему оценку эффективности предоставленных налоговых льгот, не известны получатели налоговых льгот, нет информации о сумме выпадающих доходов бюджета Новокузнецкого городского округа в результате предоставления налоговой льготы		0	
5.	Адресность предоставления налоговой льготы	0,1	X	
5.1.	Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление налоговой льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения		1	
5.2.	Налоговой льготой могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление налоговой льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения		0	
6.	Достижение цели предоставления налоговой льготы	0,2	X	
6.1.	В результате предоставления налоговой льготы наблюдается улучшение положения		1	

	социально незащищенных категорий граждан, условий развития социальной инфраструктуры			
6.2.	В результате предоставления налоговой льготы не наблюдается улучшение положения социально незащищенных категорий граждан, условий развития социальной инфраструктуры		0	
	Коэффициент социальной эффективности			= Сумма значений в графе 5