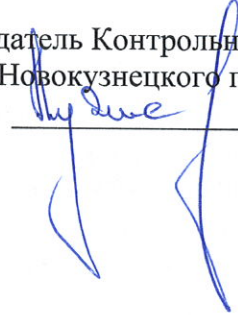


УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной палаты
Новокузнецкого городского округа
 /К.Ю. Лучшев/

20.05.2025

ОТЧЕТ

о деятельности

Контрольно-счетной палаты

Новокузнецкого городского округа

(Комитета городского контроля)

за 2024 год

рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты (протокол от 20.05.2025 № 15)

Содержание

1.	Общие сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты Новокузнецкого городского округа.	3
2.	Основные результаты работы Контрольно-счетной палаты в 2024 году по направлениям деятельности	3
3.	Контрольная деятельность	6
3.1.	Проведение контрольных мероприятий по проверке целевого и эффективного использования муниципального имущества и средств, выделенных на финансовое обеспечение муниципальных учреждений, а также по проверке выполнений представлений Контрольно-счетной палаты	6
3.2.	Проведение контрольного мероприятия по проверке главных администраторов бюджетных средств	10
4.	Экспертно-аналитическая деятельность	12
4.1.	Реализация полномочий участника бюджетного процесса Новокузнецкого городского округа	13
4.2.	Проведение финансово-экономических экспертиз проектов (проектов изменений) муниципальных программ	18
4.3.	Анализ выполнения национальных (региональных) проектов в рамках исполнения бюджета Новокузнецкого городского округа	19
5.	Контрольная деятельность в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	21
6.	Административная практика при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок	24
7.	Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с государственными органами и органами местного самоуправления. Организация работы с обращениями граждан. Обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты	25
8.	Направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2025 году	26

1. Общие сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты Новокузнецкого городского округа

С 05.05.2025 года изменилось наименование Комитета городского контроля Новокузнецкого городского округа на Контрольно-счетную палату Новокузнецкого городского округа, в связи с изменением наименования по тексту настоящего отчета Комитет городского контроля будет именоваться Контрольно-счетной палатой.

Правовые основы образования и деятельности Контрольно-счетной палаты Новокузнецкого городского округа (далее – Контрольно-счетная палата, КСП, Палата) определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно- счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Уставом города Новокузнецка, Положением о Контрольно-счетной палате Новокузнецкого городского округа, утвержденным решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 28.11.2011 № 12/178 (далее – Положение о КСП).

КСП представляет собой независимый орган местного самоуправления, подотчетный Новокузнецкому городскому Совету народных депутатов, и является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого в отношении порядка формирования, управления и распоряжения средствами бюджета Новокузнецкого городского округа, эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью и иными ресурсами, на основе принципов законности, эффективности, объективности, независимости, открытости и гласности.

Полномочия КСП распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, полноты, законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого использования средств бюджета Новокузнецкого городского округа, соблюдения правил ведения бюджетного учета и отчетности, осуществления аудита и контроля в сфере закупок.

Контрольные полномочия КСП распространяются на органы местного самоуправления, муниципальные учреждения, унитарные предприятия города Новокузнецка, а также иные организации, использующие муниципальное имущество, получающие субсидии, кредиты или гарантии за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2024 год (далее - Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ, статьей 22 Положения о КСП.

Отчет содержит характеристику результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в отчетном периоде, основные выводы, рекомендации и предложения по итогам проведенных мероприятий, информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, совершенствованию бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью. В настоящем отчете отражены результаты деятельности, направленной на повышение эффективности работы КСП, качества его взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иными контролирующими органами, совершенствование правового и методологического обеспечения деятельности КСП, а также задачи на 2025 год.

2. Основные результаты работы Контрольно-счетной палаты в 2024 году по направлениям деятельности

В соответствии с утвержденным планом в 2024 году с целью осуществления внешнего муниципального финансового контроля и контроля в сфере муниципальных закупок КСП проведено 53 мероприятия (42 плановых и 11 внеплановых), в том числе:

- 17 контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере:
 - 11 мероприятий по проверке целевого и эффективного использования средств бюджета и имущества;
 - 1 мероприятие по проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
 - 5 мероприятий по проверке выполнения представлений Контрольно-счетной палаты по устранению нарушений, выявленных по ранее проведенным контрольным мероприятиям.
- 18 контрольных мероприятий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (7 плановых мероприятий и 11 внеплановых);
- 18 экспертно-аналитических мероприятий:
 - 3 мероприятия по исполнению полномочий участника бюджетного процесса в Новокузнецком городском округе (экспертиза проекта бюджета, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета, экспертиза эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам);
 - 8 мероприятий по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов об утверждении и изменении муниципальных программ;
 - 7 мероприятий по осуществлению контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета Новокузнецкого городского округа.

В 2024 году было проведено 53 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также проверок в сфере муниципальных закупок, в 2023 году – 42 мероприятия.

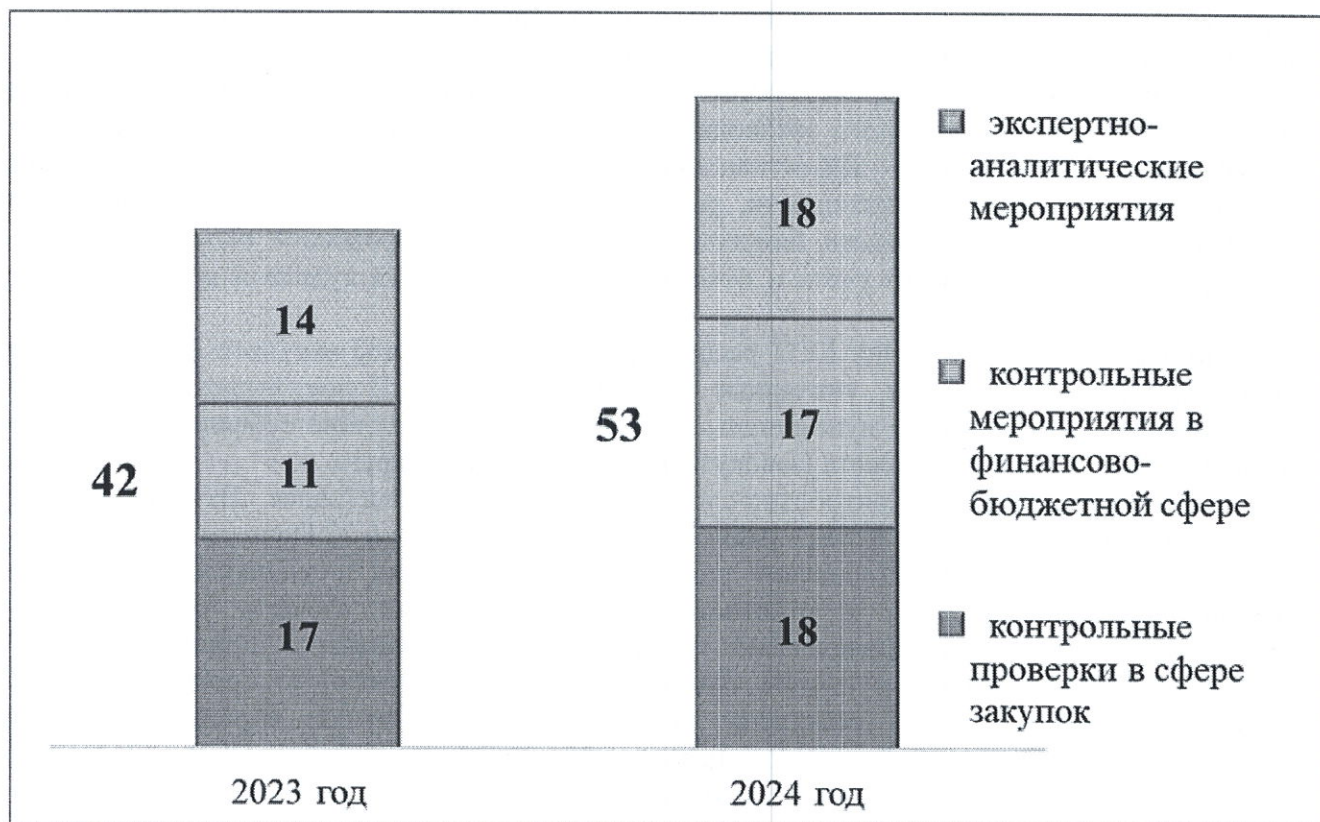


Диаграмма 1. Динамика мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2023-2024 годах.

Объем средств бюджета Новокузнецкого городского округа, проверенных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2024 году, составил 8 950 304,9 тыс. руб.

Объем проверенных средств бюджета Новокузнецкого городского округа составляет 27,4 % от общего объема расходов бюджета, исполненных за 2024 год – 32 628 406,4 тыс. руб.).

По результатам проведенных мероприятий выявлено 923 нарушений и недостатков, в том числе:

- ✓ 273 нарушения по результатам контрольных мероприятий;

- ✓ 39 нарушений по результатам экспертно-аналитических мероприятий;
- ✓ 611 нарушений по результатам проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Структура видов выявленных нарушений в 2024 году согласно классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации (далее – классификатор нарушений), следующая:

- 176 нарушений (или 19,1 % от общего количества) в ходе исполнения бюджета, выявленных при проверке использования средств, выделенных на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений;

- 46 нарушений (или 5,0 % от общего количества) установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, выявленных при проведении контрольных мероприятий в муниципальных учреждениях;

- 9 нарушений (или 0,9 % от общего количества) в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, выявленных при проведении контрольных мероприятий в муниципальных учреждениях;

- 611 нарушений (или 66,2 % от общего количества) при осуществлении муниципальных закупок, выявленных по результатам проведения плановых и внеплановых проверок по соблюдению заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- 81 иное нарушение (или 8,8 % от общего количества) при исполнении требований муниципальных нормативных и правовых актов, локальных правовых актов учреждений.



Диаграмма 2. Структура выявленных нарушений за 2024 год.

По результатам проведенных мероприятий в 2024 году приняты следующие меры:

- направлено 26 представлений в адрес руководителей проверяемых организаций, их учредителей, Комитета по управлению муниципальным имуществом г. Новокузнецка, содержащих предложения об устранении выявленных нарушений и недостатков;

- направлено 59 информационных писем о результатах проведенных мероприятий Главе города Новокузнецка и председателю Новокузнецкого городского Совета народных депутатов, а также руководителям органов местного самоуправления;
- направлено 11 предложений по повышению эффективности расходования бюджетных средств, использования муниципального имущества и организации деятельности муниципальных учреждений, совершенствованию бюджетного процесса;
- по результатам проведенных контрольных мероприятий, проверок исполнения представлений, а также в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверяемыми объектами (организациями) устранено 233 нарушения, в том числе 84 нарушения в стоимостной оценке на общую сумму 113 2013,0 тыс. руб.;
- направлено 5 информационных писем в Главное контрольное управление Кузбасса о выявленных фактах совершения должностными лицами заказчиков действий (бездействий), содержащих признаки административных правонарушений и подтверждающие такие факты документы, по результатам рассмотрения которых возбуждено 11 административных дел в отношении должностных лиц проверяемых организаций;
- направлено 10 протоколов об административных правонарушениях в суды о выявленных фактах совершения должностными лицами действий (бездействий), содержащих признаки административного правонарушения и подтверждающие такие факты документы, по результатам рассмотрения которых возбуждено 10 административных дел в отношении должностных лиц проверяемых организаций;
- в отношении 16 должностных лиц проверяемых объектов (организаций) применены меры дисциплинарного взыскания.

3. Контрольная деятельность

В 2024 году проведено 17 контрольных мероприятий на 38 объектах:

- 22 объекта – главные администраторы бюджетных средств;
- 6 объектов – учреждения культуры;
- 5 объектов – образовательные учреждения;
- 3 объекта – учреждения социальной защиты;
- 1 объект – физкультурно-спортивное учреждение;
- 1 объект – главный распорядитель бюджетных средств

3.1. Проведение контрольных мероприятий по проверке целевого и эффективного использования муниципального имущества и средств, выделенных на финансовое обеспечение муниципальных учреждений, а также по проверке выполнений представлений
Контрольно-счетной палаты

1. В течение 2024 года в учреждениях, подведомственных Управлению культуры и молодежной политики администрации города Новокузнецка, были проведены следующие контрольные мероприятия:

1) Проверка целевого и эффективного использования муниципального имущества и средств субсидий из бюджета Новокузнецкого городского округа, выделенных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская школа искусств № 47 имени М.Ф. Мацулевич»;

2) Проверка целевого и эффективного использования муниципального имущества и средств бюджета Новокузнецкого городского округа, выделенных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели муниципальному автономному учреждению «Центр культуры и театрального искусства «Театр артиста»;

3) Проверка финансово-хозяйственной деятельности и эффективности использования муниципального имущества муниципального казенного учреждения «Координационно-аналитический центр Управления культуры»;

4) Проверка законности эффективности использования бюджетных средств и имущества Новокузнецкого городского округа в муниципальном автономном учреждении «Культурно-методический центр «Планетарий» имени А.А. Федорова»;

5) Контрольная проверка выполнения представления Комитета, выданного по результатам проверки целевого и эффективного использования муниципального имущества и средств субсидий, выделенных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели муниципального автономного учреждения «Многофункциональный культурно - досуговый комплекс Орджоникидзевского района»;

6) Контрольная проверка выполнения представления Комитета, выданного по результатам проверки целевого и эффективного использования муниципального имущества и средств субсидий, выделенных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская школа искусств № 47 имени М.Ф. Мацулевич».

По итогам проведенных контрольных мероприятий установлены следующие виды нарушений, согласно классификатору нарушений:

➤ В ходе исполнения бюджета:

- порядка и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений в части установления размеров должностных окладов, начисления персонального повышающего коэффициента, выплат компенсационного и стимулирующего характера;

- порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы;

- порядка формирования плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений в части отсутствия обоснований (расчетов) плановых показателей по поступлениям за счет средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели.

➤ Ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- требований по формированию учетной политики учреждений в части отсутствия в рабочем плане счетов учетной политики учреждений счетов, по которым ведется бюджетный учет;

- требований, предъявляемых к правилам ведения бухгалтерского учета в части отсутствия учета имущества, полученного в безвозмездное пользование и оперативное управление;

- требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни в части отсутствия первичных учетных документов при формировании регистра бухгалтерского учета.

➤ В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

- порядка распоряжения имуществом учреждения по итогам инвентаризации;

- порядка отнесения имущества учреждения к категории особо ценного движимого имущества в части отсутствия Перечня особо ценного имущества учреждения.

➤ Иные нарушения:

- нарушения требований действующего законодательства при утверждении уставов учреждений;

- порядка и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений в части заключения трудового договора (дополнительного соглашения) с работниками, работающими на условиях внешнего совместительства.

- порядка выполнения муниципального задания и оказания муниципальных услуг в части формирования отчета об исполнении муниципального задания,

- порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Новокузнецкого городского округа субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на иные цели в части отсутствия документального подтверждения и финансово-экономического обоснования потребности получателя субсидий в данных объемах финансирования.

По итогам контрольных проверок выполнения представлений Палаты нарушения устранены в полном объеме.

2. В течение 2024 года в учреждениях, подведомственных Комитету образования и науки администрации города Новокузнецка, были проведены следующие контрольные мероприятия:

1) Проверка целевого и эффективного использования муниципального имущества и средств бюджета Новокузнецкого городского округа, выделенных на финансовое обеспечение деятельности муниципальному казенному образовательному учреждению «Школа-интернат № 38»;

2) Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств и имущества Новокузнецкого городского округа муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 140»;

3) Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств и имущества Новокузнецкого городского округа муниципального казенного образовательного учреждения «Специальная школа № 53»;

4) Проверка финансово-хозяйственной деятельности и эффективности использования муниципального имущества муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа № 5»;

5) Контрольная проверка выполнения представления Комитета, выданного по результатам проверки целевого и эффективного использования муниципального имущества и средств субсидий, выделенных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Дом творчества «Вектор».

По итогам проведенных контрольных мероприятий установлены следующие виды нарушений, согласно классификатору нарушений:

➤ В ходе исполнения бюджета:

- порядка и условий оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений в части начисления персонального повышающего коэффициента, повышающего коэффициента за специфику учреждения, выплат компенсационного и стимулирующего характера;

- порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы.

➤ Ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- требований по формированию учетной политики учреждений в части отсутствия в рабочем плане счетов учетной политики учреждений счетов, по которым ведется бюджетный учет;

- порядка учета, списания, осуществления контроля за поступлением и расходованием материальных ценностей.

➤ В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

- порядка распоряжения имуществом учреждения по итогам инвентаризации;

- нарушение порядка отнесения имущества учреждения к категории особо ценного движимого имущества в части отсутствия определения и утверждения перечня особо ценного имущества учреждения со стороны Комитета образования и науки администрации города Новокузнецка и Комитета по управлению муниципальным имуществом города Новокузнецка.

➤ Иные нарушения:

- в части отсутствия в учреждении Попечительского совета;

- не исполнения муниципального задания;

- порядка расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества;

- порядка распоряжения имуществом учреждения в части несоответствия условий договора аренды требованиям, установленным Положением о порядке передачи в аренду и безвозмездное пользование муниципального имущества Новокузнецкого городского округа, утвержденного решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 26.04.2012 № 4/77, и предоставления в аренду муниципального имущества без согласования с учредителем и Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Новокузнецка.

По итогам контрольной проверки выполнения представления Комитета нарушения устранены в полном объеме.

3. В течение 2024 года в учреждениях, подведомственных Комитету социальной защиты администрации г. Новокузнецка, были проведены следующие контрольные мероприятия:

1) Проверка целевого и эффективного использования муниципального имущества и средств бюджета Новокузнецкого городского округа, выделенных на финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Уютный дом»;

2) Контрольная проверка выполнения представления Комитета, выданного по результатам проверки целевого и эффективного использования муниципального имущества и средств бюджета Новокузнецкого городского округа, выделенных на финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Центр социальной помощи семье и детям»;

3) Контрольная проверка выполнения представлений Комитета, выданных по результатам проверки целевого и эффективного использования муниципального имущества и средств бюджета Новокузнецкого городского округа, выделенных на финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями».

По итогам проведенных контрольных мероприятий установлены следующие виды нарушений, согласно классификатору нарушений:

➤ В ходе исполнения бюджета:

- порядка и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений в части установления стимулирующего характера.

По итогам контрольных проверок выполнения представлений Комитета нарушения устранены в полном объеме.

4. В отчетном периоде также было проведено одно контрольное мероприятие в учреждении, подведомственном Комитету по физической культуре, спорту и туризму администрации города Новокузнецка, проверка целевого и эффективного использования муниципального имущества и средств бюджета Новокузнецкого городского округа, выделенных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели муниципальному автономному учреждению дополнительного образования «Спортивная школа им. А.Г. Смолянинова».

По итогам проведенного контрольного мероприятия установлены следующие виды нарушений, согласно классификатору нарушений:

➤ В ходе исполнения бюджета:

- порядка и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений в части выплат компенсационного и стимулирующего характера;

- порядка формирования плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальным автономным учреждением в части отсутствия обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат, согласования с наблюдательным советом учреждения;

- порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным учреждением в части формирования отчета об исполнении муниципального задания.

➤ Ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- требований к организации ведения бухгалтерского учета в части отсутствия регистров бухгалтерского учета с группировкой по соответствующим счетам, отражающих расходы учреждения;

- требований к организации ведения бухгалтерского учета в части отсутствия утвержденного порядка учета и списания основных средств;

- требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной деятельности в части учета на забалансовом счете, полученных в безвозмездное пользование основных средств, а также составления инвентарных карточек основных средств.

- В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:
 - неправомерного предоставления в безвозмездное пользование, на совместную деятельность муниципального имущества без согласования с учредителем;
 - нарушение порядка отнесения имущества автономного учреждения к категории особо ценного движимого имущества в части отсутствия утвержденного перечня особо ценного имущества Учреждения Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Новокузнецка;
 - несоблюдения требования (порядка) государственной регистрации прав на земельный участок.

➤ Нарушение порядка расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества учреждения.

5. В 2024 году была проведена проверка целевого и эффективного использования муниципального имущества и средств бюджета Новокузнецкого городского округа, выделенных на финансовое обеспечение деятельности главного распорядителя бюджетных средств - Управления капитального строительства администрации города Новокузнецка.

По итогам проведенного контрольного мероприятия установлены следующие виды нарушений, согласно классификатору нарушений:

- В ходе исполнения бюджета:
 - порядка и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений в части установления выплат стимулирующего характера;
 - порядка и условий оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений в части установления соотношения размера фонда оплаты труда и размера взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам органов местного самоуправления;
 - порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения.
- Иные нарушения:
 - порядка планирования бюджетных ассигнований, включая порядок исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств;
 - порядка формирования отчета главного распорядителя об исполнении бюджета, отчета о бюджетных обязательствах.

3.2. Проведение контрольного мероприятия по проверке главных администраторов бюджетных средств

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности проверено 22 годовые бюджетные отчетности главных администраторов средств бюджета Новокузнецкого городского округа, а также проведен анализ исполнения бюджета Новокузнецкого городского округа по расходам в разрезе муниципальных программ.

По результатам данного контрольного мероприятия установлено следующее.

Бюджетная отчетность предоставлена в сроки, установленные пунктом 9 статьи 7 Положения о бюджетном процессе в Новокузнецком городском округе, утвержденного решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 16.03.2016 № 2/25, а именно не позднее 1 марта текущего финансового года.

Бюджетная отчетность предоставлялась в соответствии с перечнем, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция) по всем главным распорядителям.

Показатели баланса формы 0503130 по всем главным распорядителям бюджетных средств (форма 0503168) соответствуют показателям следующих форм бюджетной отчетности:

- сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168).
- сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169);
- сведения об изменении остатков валюты баланса (форма 0503173).

Показатели отчета об исполнении бюджета главных распорядителей бюджетных средств (форма 0503127) соответствуют показателям формы бюджетной отчетности - отчету о бюджетных обязательствах (форма 0503128) в части утвержденных бюджетных назначений, лимитов бюджетных обязательств, исполненных назначений.

В соответствии с данными отчетов о бюджетных обязательствах (форма 0503128) объем принятых бюджетных обязательств не превышает объема бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей бюджетных средств в соответствии с решением о бюджете (сводной бюджетной росписью).

Сведения об исполнении бюджета Новокузнецкого городского округа по доходам и расходам, отраженные в отчетности главных администраторов бюджетных средств – органов местного самоуправления, соответствуют данным отчетности УФК по Кемеровской области по бюджету Новокузнецкого городского округа (форма 0503151 на 01.01.2024), «Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» на 01.01.2024 (форма 0503317) и отчета об исполнении бюджета Новокузнецкого городского округа за 2023 год.

В соответствии с данными формы 0503151 кассовое поступление доходов в бюджет Новокузнецкого городского округа составило 32 382 282,7 тыс. руб., что соответствует объемам доходов, поступившим в бюджет, согласно приложению № 1 к отчету об исполнении бюджета Новокузнецкого городского округа за 2023 год, как в целом, так и по кодам экономической классификации доходов.

По результатам анализа соответствия размера исполненных назначений по расходам, отраженным в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчетности Федерального казначейства и годового отчета об исполнении бюджета Новокузнецкого городского округа за 2023 год, предоставленного Финансовым управлением города Новокузнецка, расхождений не установлено. Согласно данным формы 0503151 кассовое исполнение бюджета по расходам за 2023 год составило 32 840 968,0 тыс. руб., что соответствует данным отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя (форма 0503127), отчетов о бюджетных обязательствах (форма 0503128) и годового отчета об исполнении бюджета Новокузнецкого городского округа за 2023 год.

Кроме того, по результатам выборочной проверки бюджетной отчетности форм 0503127, предоставленных органами местного самоуправления Новокузнецкого городского округа, являющимися администраторами доходов бюджета, в части отражения поступления доходов отклонений не установлено.

По результатам анализа соответствия размера плановых назначений на 2023 год, отраженных в бюджетной отчетности главных распорядителей, размеру плановых назначений, утвержденных решением о бюджете от 27.12.2022 № 21/142 (редакция от 23.12.2023 № 16/108), установлено расхождение по 5-ти главным администраторам бюджетных средств на общую сумму 33 026,7 тыс. руб. Данное отклонение сложилось за счет внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

В соответствии с пунктами 3 и 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 22 пункта 5 статьи 4 Положения о бюджетном процессе в Новокузнецком городском округе, утвержденного решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 16.03.2016 № 2/25 (ред. от 16.11.2021), подпунктом 3 пункта 26 решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 27.12.2022 № 21/142 «О бюджете Новокузнецкого городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в Сводную бюджетную роспись внесены изменения без внесения изменений в решение о бюджете в части:

- перераспределения ассигнований на сумму 306,3 тыс. руб. (увеличения объема ассигнований по администрации города Новокузнецка на сумму 306,3 тыс. руб. и уменьшения объема ассигнований по Комитету социальной защиты на сумму 256,3 тыс. руб. и Комитету по управлению муниципальным имуществом города Новокузнецка на сумму 50,0 тыс. руб.);

- перераспределения бюджетных ассигнований в пределах доведенных до главных распорядителей ассигнований:

- Управлению дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка на сумму 32 371,5 тыс. руб.;
- Комитету образования и науки администрации города Новокузнецка на сумму 42,0 тыс. руб.

По остальным главным распорядителям плановые назначения, отраженные в отчетах об исполнении бюджета, соответствуют утвержденным решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 27.12.2022 № 21/142 «О бюджете Новокузнецкого городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Бюджет на 2023 год сформирован и исполнен в формате муниципальных программ (размер финансового обеспечения муниципальных программ составил 97,0 % от общего объема расходов бюджета Новокузнецкого городского округа), что соответствует задачам, поставленным в бюджетном послании Президента Российской Федерации.

Основная часть расходов на финансирование муниципальных программ в размере 31 563 022,0 тыс. руб. (удельный вес 98,7 %) сложилась по следующим муниципальным программам: «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка», «Организация и развитие пассажирских перевозок и координация работы операторов связи на территории Новокузнецкого городского округа», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Новокузнецка», «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан города Новокузнецка», «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа», «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка», «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа», «Развитие культуры города Новокузнецка», «Обеспечение комфортного проживания в секторе индивидуальной жилой застройки», «Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прав недееспособных граждан», «Формирование современной городской среды на территории Новокузнецкого городского округа», «Управление муниципальными финансами Новокузнецкого городского округа», «Управление муниципальным имуществом Новокузнецкого городского округа», «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Новокузнецкого городского округа».

Из 14 вышеуказанных муниципальных программ 3 муниципальных программы профинансированы в размере от 62,3 % до 86,3 %, 10 муниципальных программ профинансированы в размере от 92,1 % до 99,9 %, 1 муниципальная программа профинансирована в размере 100,0 %.

По итогу проверки были направлены представления главным распорядителям бюджетных средств с предложениями по устранению нарушения порядка составления бюджетной отчетности в части:

- отражения информации об отсутствии числового значения по формам бюджетной отчетности, не включенным в годовую бюджетную отчетность;
- соответствия показателей баланса на начало отчетного года показателям баланса на конец предыдущего года;
- полноты предоставляемых форм отчетности.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2024 году проведено 18 экспертно-аналитических мероприятий, из которых:

- 3 мероприятия по исполнению полномочий участника бюджетного процесса Новокузнецкого городского округа (экспертиза проекта бюджета, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета, экспертиза эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам);
- 8 мероприятий по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов об утверждении и изменении муниципальных программ;
- 7 мероприятий по анализу выполнения национальных и региональных проектов в рамках исполнения бюджета Новокузнецкого городского округа.

4.1. Реализация полномочий участника бюджетного процесса Новокузнецкого городского округа

4.1.1. В рамках реализации полномочий по проведению анализа бюджетного процесса в Новокузнецком городском округе и контролю за исполнением бюджета Новокузнецкого городского округа проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Новокузнецка за 2023 год.

По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета Новокузнецкого городского округа не было выявлено несоответствия исполнения бюджета принятому решению о бюджете (сводной бюджетной росписи).

При проверке соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по результатам исполнения бюджета за 2023 год отклонений не установлено. Размер дефицита бюджета, муниципального долга и расходов по его обслуживанию не превышают предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно:

- объем муниципального долга на 01.01.2024 составил 4 475 298,1 тыс. руб., что не превышает верхнего предела муниципального долга на 01.01.2024, утвержденного решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 27.12.2022 № 21/142 «О бюджете Новокузнецкого городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (4 521 813,8 тыс. руб.), и на 2 112 546,4 тыс. руб. меньше объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам, составившего 6 587 844,5 тыс. руб.;

- удельный вес расходов по обслуживанию муниципального долга по отношению к расходам бюджета за вычетом расходных обязательств, исполненных за счет предоставляемых субвенций, составил 0,1 %, что не превышает предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 15 %;

- по итогам исполнения бюджета размер дефицита бюджета за 2023 год составил 7,0 % от объема доходов бюджета Новокузнецкого городского округа без учета безвозмездных поступлений и налоговых поступлений по дополнительным нормативам отчислений (6 587 844,5 тыс. руб.), что превышает размер установленный решением о бюджете -5,4 %, но не нарушает ограничений по предельному размеру дефицита бюджета, установленных пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10%).

Объем долговых обязательств по кредитам кредитных организаций составил 409 000,0 тыс. руб. или 9,1 %, что указывает на незначительное ухудшение структуры муниципального долга.

Несмотря на то, что за период с 01.01.2023 по 01.01.2024 имеет место частичное замещение (9,1%) бюджетных кредитов кредитами кредитных организаций и увеличение объема муниципального долга на 7,7 %, объем расходов по обслуживанию муниципального долга в 2023 году в 7,6 раза ниже уровня 2022 года (158 703,1 тыс. руб.). В соответствии с пояснительной запиской к проекту отчета об исполнении бюджета Новокузнецкого городского округа основной причиной снижения расходов по обслуживанию муниципального долга является более низкий объем кредитов кредитных организаций, привлеченных во втором полугодии 2023 года (от 332 000,0 тыс. руб. до 409 000,0 тыс. руб.) по сравнению с объемом задолженности по данному виду долговых обязательств, имеющейся в первом полугодии 2022 года (от 2 900 000,0 тыс. руб. до 3 100 000,0 тыс. руб.).

Основными направлениями расходов бюджета Новокузнецкого городского округа за 2023 год являются расходы на образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт, которые составили 54,0 % от общего объема расходов бюджета Новокузнецкого городского округа, что свидетельствует о сохранении социальной направленности бюджета Новокузнецкого городского округа и соответствует задачам, поставленным в бюджетном послании Президента Российской Федерации.

При анализе исполнения бюджета по доходам установлено увеличение объема поступлений доходов в бюджет Новокузнецкого городского округа по сравнению с уровнем 2022 года в размере 1 105 820,4 тыс. руб. (3,5%), в основном за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации на сумму 887 609,2 тыс. руб. (4,0 %) и налоговых доходов в размере 274 173,1 тыс. руб. (3,5 %).

Самое значительное увеличение налоговых доходов приходится на налог на доходы физических лиц – 463 120,5 тыс. руб. (удельный вес 168,9 %)

Объем неналоговых доходов в целом уменьшился на 69 626,8 тыс. руб. или на 14,7 %.

По сравнению с предыдущим годом исполненные расходы на осуществление бюджетных инвестиций снизились на 406 568,4 тыс. руб. (13,5 %), а их удельный вес по отношению к общей сумме исполненных расходов снизился с 9,6 % до 7,9 %.

При этом имело место как увеличение расходов на бюджетные инвестиции по одним муниципальным программам на сумму 402 215,6 тыс. руб., так и уменьшение расходов по другим программам на сумму 925 715, 2 тыс. руб.

Уменьшение расходов по бюджетным инвестициям сложилось за счет уменьшения финансирования по 3-м муниципальным программам: «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» на сумму 333 528,0 тыс. руб., «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан города Новокузнецка» на сумму 305 074,7 тыс. руб. и «Обеспечение комфортного проживания в секторе индивидуальной жилой застройки на сумму 287 112,5 тыс. руб.

Увеличение объема бюджетных инвестиций в основном сложилось за счет финансирования расходов по 3-м муниципальным программам: «Развитие и функционирование системы образования г. Новокузнецка» на сумму 703,8 тыс. руб., «Организация и развитие пассажирских перевозок и координация работы операторов связи на территории Новокузнецкого городского округа» на сумму 381 816,0 тыс. руб., «Управление муниципальным имуществом Новокузнецкого городского округа на сумму 19 695,8 тыс. руб.

По результатам проверки отчетности по выполнению муниципальных программ выявлены следующие нарушения и недостатки:

1) в нарушение подпункта 1 пункта 1.2. Методики оценки эффективности реализации муниципальной программы Новокузнецкого городского округа, утвержденной постановлением администрации г. Новокузнецка от 04.12.2019 №199, неправильно определены плановые и фактические объемы финансирования мероприятий и фактического объема расходов, применяемых для оценки уровня финансирования и выполнения программы (мероприятий), по 6-ти программам: «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка», «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа», «Управление муниципальным имуществом Новокузнецкого городского округа», «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан города Новокузнецка», «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка», «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Новокузнецкого городского округа». Вышеуказанные отклонения сложились в связи с отражением в отчете о реализации программы (форма № 2 «Расчет оценки степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования бюджетных средств на реализацию программы») неточных данных о сумме кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода. Данные нарушения устранены в ходе экспертно-аналитического мероприятия. Разработчиками программ предоставлены уточненные формы отчетности о реализации программы.

2) в нарушение пункта 3.5. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Новокузнецкого городского округа, утвержденного постановлением администрации г. Новокузнецка от 04.12.2019 №199, в форме № 1 «Расчет оценки степени достижения цели, решения задач программы», предоставленной Комитетом образования и науки администрации города Новокузнецка, отсутствуют данные по показателю 1.37. «Количество муниципальных общеобразовательных организаций, в которых проведены мероприятия по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями», характеризующего степень достижения цели, решения задач и выполнения основного мероприятия 1.26. «ЕВ. Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» муниципальной программы «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка».

3) при проверке отчетов о реализации муниципальных программ установлена несогласованность между уровнем финансирования (степенью соответствия фактического объема финансирования запланированному) и уровнем выполнения (степенью соответствия фактического объема расходов запланированному) мероприятий и степенью достижения целевых показателей, оценивающих их выполнение по 7-ми муниципальным программам: «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа», «Формирование современной городской среды на территории Новокузнецкого городского округа», «Развитие культуры города Новокузнецка», «Организация и развитие пассажирских перевозок и координация работы операторов связи на территории Новокузнецкого городского округа», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Новокузнецка», «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан города Новокузнецка», «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Новокузнецкого городского округа».

4.1.2. В соответствии с возложенными полномочиями Комитетом проведена оценка эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам Новокузнецкого городского округа за 2023 год. По результатам проведенной экспертизы налоговых льгот, Комитет считает целесообразным сохранение льгот по следующим категориям налогоплательщиков:

1) по земельному налогу:

- «пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а так же лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства» в связи с положительной социальной эффективностью предоставления льгот;

- «органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (бюджетные, автономные, казенные), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности», в связи с тем, что предоставление льготы данной категории налогоплательщиков позволяет избежать встречного увеличения расходных обязательств Новокузнецкого городского округа по уплате земельного налога (не смотря на отрицательную социальную, бюджетную и экономическую эффективность);

- «юридические лица - резиденты территорий опережающего развития (далее - ТОР), создаваемые на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенные в реестр резидентов ТОР, - в отношении земельных участков, расположенных на ТОР, созданной в границах Новокузнецкого городского округа», в связи с положительной социальной эффективностью, а также в связи с тем, что наличие данной льготы позволяет обеспечивать ежегодный относительно устойчивый объем инвестиций в основной капитал на территории Новокузнецкого городского округа (с отрицательной динамикой к 2022 году, но с приростом по нарастающему итогу за все время действия льготы для данной категории налогоплательщиков).

2) по налогу на имущество физических лиц в размере подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога по категории налогоплательщиков «дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица, из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в связи с положительной социальной эффективностью.

4.1.3. В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 1 пункта 5 статьи 2 Положения о бюджетном процессе в Новокузнецком городском округе, утвержденного решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 16.03.2016 №2/25, Комитетом проведена экспертиза проекта бюджета Новокузнецкого городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов «О бюджете Новокузнецкого городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» соответствовал Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном

процессе в Новокузнецком городском округе, утвержденного решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 16.03.2016 №2/25.

Документы и материалы, которые должны быть представлены одновременно с проектом решения о бюджете Новокузнецкого городского округа, были представлены в полном объеме согласно перечню, установленному пунктом 13 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в Новокузнецком городском округе, утвержденного решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 16.03.2016 №2/25.

Законом Кемеровской области - Кузбасса от 19.12.2024 № 144-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотрено снижение объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предоставляемых бюджету Новокузнецкого городского округа в 2025 году, по сравнению с ожидаемым поступлением в 2024 году в размере 8 359 504,9 тыс. руб. или на 38,5 %. В 2026 году планируется увеличение к 2025 году на 852 500,8 тыс. руб. (6,4 %), в 2027 году – снижение на 105 917,4 тыс. руб. (0,7 %) к 2026 году.

Проектом бюджета Новокузнецкого городского округа предусмотрено увеличение объема налоговых доходов в 2025 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года в размере 561 585,0 тыс. руб. (5,6 %), в основном за счет увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц (290 000,0 тыс. руб.) и земельному налогу (170 000,0 тыс. руб.).

В 2026-2027 годах планируется дальнейшее ежегодное увеличение поступлений налоговых доходов (в 2026 году – 677 200,9 тыс. руб., в 2027 году – 693 270,8 тыс. руб.), в том числе по налогу на доходы физических лиц (в 2026 году – 570 000,0 тыс. руб., в 2027 году – 590 000,0 тыс. руб.).

Снижение объема поступлений неналоговых доходов в 2025 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года составит 135 987,8 тыс. руб., в основном, за счет снижения по прочим неналоговым доходам в размере 91 006,0 тыс. руб. и от продажи материальных и нематериальных активов в размере 84 336,7 тыс. руб. В 2026-2027 годах планируется увеличение к 2025 году неналоговых поступлений от 40 944,7 тыс. руб. в 2026 году до 86 922,2 тыс. руб. в 2027 году.

Приоритетными направлениями расходов бюджета Новокузнецкого городского округа являются образование, жилищно-коммунальное хозяйство, национальная экономика и социальная политика. В 2025 году 86,6 % расходов бюджета городского округа планируется использовать по указанным направлениям.

Проектом бюджета предусматривается увеличение объема расходов на обслуживание муниципального долга по сравнению с ожидаемым исполнением за 2024 год (45 497,4 тыс. руб.) в размере от 917,6 % в 2025 году, до 968,0 % в 2026 году и 917,9 % в 2027 году.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета увеличение объема расходов по обслуживанию муниципального долга сложилось за счет изменения структуры муниципального долга в части увеличения доли кредитов кредитных организаций и повышения ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации, что, в свою очередь, приводит к увеличению процентной ставки по кредитам кредитных организаций.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение № 12 к проекту решения о бюджете Новокузнецкого городского округа) предусмотрено увеличение объема привлеченных кредитов кредитных организаций на общую сумму 3 452 047,1 тыс. руб. и сокращение объема бюджетных кредитов в размере 3 059 047,1 тыс. руб.

При проверке соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, нарушений не установлено, а именно:

- размер верхнего предела муниципального внутреннего долга не превышает общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам, что соответствует требованиям, установленным пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга по отношению к расходам бюджета (за вычетом расходных обязательств, исполняемых за счет предоставляемых

субвенций) составит от 3,3 % в 2025 году до 3,0% в 2027 году, что не превышает предельного объема расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга (15 %), установленного статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- размер дефицита бюджета на 2025 год составит 5,1% от объема доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налогов по дополнительным нормативам отчислений, что не превышает норму, установленную пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10 %). В плановом периоде 2026-2027 годов дефицит бюджета не предусматривается, что объясняется сбалансированностью доходов и расходов;

- общий объем условно утверждаемых расходов по отношению к общему объему расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) составил: за 2026 год – 2,5 %, за 2027 год – 5,0 %, что соответствует требованиям статьи 184. 1. Бюджетного кодекса Российской Федерации (не менее 2,5 % на первый год планового периода и не менее 5,0 % на второй год планового периода).

В рамках реализации задачи по развитию программно-целевых методов управления, поставленной в бюджетных посланиях Президента Российской Федерации, Губернатора Кемеровской области-Кузбасса, Главы города Новокузнецка бюджет Новокузнецкого городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в формате муниципальных программ, объем расходов на реализацию которых составляет 94,4 % – 96,4 % от общего объема расходов бюджета Новокузнецкого городского округа.

В связи с тем, что доходы бюджета Новокузнецкого городского округа не обеспечивают финансирование муниципальных программ в полном объеме, расходы на реализацию муниципальных программ в проекте решения о бюджете сокращены (за 2025-2027 годы) по сравнению с объемом финансирования, предусмотренным паспортами программ (проектами изменений программ), на общую сумму 24 942 744,0 тыс. руб., и по сравнению с действующими редакциями программ на общую сумму 13 015 964,1 тыс. руб.

В соответствии с Паспортом программы (проект Программы) «Организация и развитие пассажирских перевозок, и координация работы операторов связи на территории Новокузнецкого городского округа» предусмотрен срок действия Программы (до 2030 года) сверх установленного бюджетом (2025-2027 годы). Соответственно ожидаемые результаты реализации Программы отражены на конец 2030 года. В связи с отсутствием в паспорте Программы информации о результатах реализации программы на конец 2027 года - оценить сопоставимость изменения ожидаемых результатов реализации программы на конец планового периода с изменениями объема финансирования программы на период 2025-2027 годов не представляется возможным.

При запланированном изменении объема финансирования муниципальных программ на 2025-2026 годы, по сравнению с действующими программами, и соответствующем дополнительном увеличении объема финансирования на период 2027 года не предусмотрено изменение ожидаемых результатов реализации Программы по 4-м муниципальным программам (муниципальная программа «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа», муниципальная программа Новокузнецкого городского округа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, безопасности на водных объектах территории Новокузнецкого городского округа», муниципальная программа «Развитие культуры в городе Новокузнецке», муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Новокузнецкого городского округа»).

По результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке отчета об исполнении бюджета Новокузнецкого городского округа за 2023 год, экспертизы проекта бюджета Новокузнецкого городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а также оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам Новокузнецкого городского округа за 2023 год подготовлено 3 заключения (отчета), содержащих предложения по устранению выявленных 15 нарушений и недостатков.

4.2. Проведение финансово-экономических экспертиз проектов (проектов изменений) муниципальных программ

В 2024 году исполнителями (координаторами) муниципальных программ были направлены для проведения финансово-экономической экспертизы 8 проектов правовых актов:

1. Финансово-экономическая экспертиза проекта нормативного правового акта «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Новокузнецкого городского округа»;

2. Финансово-экономическая экспертиза проекта нормативного правового акта «О внесении изменений в постановление администрации города Новокузнецка от 27.06.2023 № 124 «Об утверждении муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявлений»;

3. Финансово-экономическая экспертиза проекта нормативного правового акта «О внесении изменений в постановление администрации города Новокузнецка от 12.11.2014 № 164 «Об утверждении муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Управление муниципальным имуществом Новокузнецкого городского округа»;

4. Финансово-экономическая экспертиза проекта нормативного правового акта «О внесении изменения в постановление администрации города Новокузнецка от 12.11.2014 № 164 «Об утверждении муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Управление муниципальным имуществом Новокузнецкого городского округа»;

5. Финансово-экономическая экспертиза проекта нормативного правового акта «О внесении изменения в постановление администрации города Новокузнецка от 12.12.2014 № 182 «Об утверждении муниципальной программы «Основные направления развития территории Новокузнецкого городского округа»;

6. Финансово-экономическая экспертиза проекта нормативного правового акта «О внесении изменения в постановление администрации города Новокузнецка от 15.10.2014 № 147 «Об утверждении муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в границах Новокузнецкого городского округа»;

7. Финансово-экономическая экспертиза проекта нормативного правового акта «О внесении изменения в постановление администрации города Новокузнецка от 12.12.2014 № 187 «Об утверждении муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»;

8. Финансово-экономическая экспертиза проекта нормативного правового акта «О внесении изменения в постановление администрации города Новокузнецка от 12.12.2014 № 186 «Об утверждении муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Развитие культуры города Новокузнецка».

По результатам проведения финансово-экономических экспертиз проектов нормативных правовых актов об утверждении (изменении) муниципальных программ:

✓ выявлено 9 нарушений в части:

- не полного обоснования изменений объемов финансового обеспечения муниципальных программ (мероприятий программ);

- установления значений показателей (индикаторов), не характеризующих решение задачи муниципальной программ и не позволяющих произвести корректную оценку результативности реализации мероприятий муниципальных программ и не отражающих эффективность использования средств на их реализацию;

- несогласованности динамики изменений объема финансирования мероприятий муниципальных программ и значений показателей (индикаторов), оценивающих их выполнение;

- отсутствия оценки промежуточных результатов реализации мероприятия муниципальной программы при обосновании потребности в финансовых ресурсах для реализации данного мероприятия.

✓ направлено 9 заключений, содержащих предложения по предупреждению нарушений и недостатков, а также совершенствованию показателей муниципальных программ.

4.3. Анализ выполнения национальных (региональных) проектов в рамках исполнения бюджета Новокузнецкого городского округа

С целью анализа выполнения национальных (региональных) проектов, реализуемых на территории Новокузнецкого городского округа, было проведено 7 экспертно-аналитических мероприятий:

1. Анализ реализации отдельного мероприятия «Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Новокузнецкого городского округа на 2018 - 2024 годы» за 2022 год, осуществляемой УДКХ и Б администрации города Новокузнецка.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия направлены информационные письма разработчику муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Новокузнецкого городского округа на 2018 - 2024 годы» и исполнителям отдельного мероприятия 3 вышеуказанной муниципальной программы со следующими предложениями по устранению выявленных недостатков и нарушений:

Комитету жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка:

1) дополнить муниципальную программу (форму № 2 «Методика расчёта целевых индикаторов, показателей программы») описанием методики расчета иных (промежуточных) показателей («Площадь благоустроенных общественных территорий в отчетном периоде», «Общая площадь общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве на конец отчетного периода» и «Площадь общественных территорий, благоустроенных на конец отчетного периода»), используемых при расчете показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задач и выполнения мероприятий, предусмотренных программой (подпрограммой) (далее – показатель) 5.7, 5.8. и обеспечить расчет данных показателей с учетом перерасчета промежуточных показателей согласно вышеуказанной методики. При дополнении «Методики расчета целевых индикаторов показателей программы» принять за основу методику, применяемую Палатой в рамках проведенного экспертно-аналитического мероприятия.

2) обеспечить соблюдение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Новокузнецкого городского округа, утвержденного постановлением администрации г. Новокузнецка от 04.12.2019 №199, в части:

- достоверности и точности показателей 5.7, 2.3, 5.6 и 5.8;
- соответствия оценочных значений показателей 5.5 и 5.6 на момент окончания муниципальной программы, отраженных в форме № 1, ожидаемым результатам реализации муниципальной программы, указанным в паспорте Программы;
- рассмотрения целесообразности внесения изменений в формулировку наименования показателя 5.6, либо пересмотра методики его расчета;
- организации взаимодействия с исполнителями мероприятия по предоставлению ими информации о ходе выполнения мероприятий муниципальной программы;
- отражения информации о каждом из исполнителей муниципальной программы, включая его наименование и объем финансирования, как в самой программе (форма № 3 «План действующих мероприятий программы», «Характеристики мероприятия»), так и в отчете о реализации муниципальной программы (форма № 2 «Расчет оценки степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования бюджетных средств на реализацию программы»).

Управлению дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка обеспечить:

- своевременное предоставление разработчику программы (Комитету ЖКХ) достоверной отчетности о выполнении мероприятий муниципальной программы, составленной на основании подтверждающих документов, как о выполнении показателей (промежуточных показателей), так и о финансировании мероприятий;
- подготовку предложений для разработчика муниципальной программы для составления методики расчета промежуточных (иных) показателей, используемых для расчета показателей 5.7, 5.8.

Управлению капитального строительства администрации города Новокузнецка обеспечить своевременное предоставление разработчику муниципальной программы (Комитету ЖКХ) достоверной отчетности о выполнении мероприятий муниципальной программы, составленной на основании подтверждающих документов, как о выполнении показателей (промежуточных показателей), так и о финансировании мероприятий.

2. Анализ реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в рамках исполнения бюджета за 2022 год.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия направлены разработчикам муниципальных программ информационные письма со следующими предложениями о включении в муниципальные программы дополнительных показателей, обеспечивающих оценку показателей региональных проектов:

- Управлению по учету и приватизации жилых помещений администрации города Новокузнецка - дополнить муниципальную программу «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан города Новокузнецка» показателями, обеспечивающими оценку показателя регионального проекта «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда»;

- Комитету жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка - дополнить муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Новокузнецкого городского округа» показателями, обеспечивающими оценку показателя регионального проекта «Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территориях которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды».

3. Анализ реализации основного мероприятия 2.6. «Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» муниципальной программы «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка» за 2023 год.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия Комитету образования и науки администрации города Новокузнецка (разработчику муниципальной программы) направлено информационное письмо со следующими предложениями:

- указать в Приложении № 2 к муниципальной программе (форма № 2 «Методика расчета целевых индикаторов, показателей») методику расчета промежуточных показателей (М и Мпит) основного показателя 2.2 «Доля обучающихся из малообеспеченных многодетных семей, обеспеченных льготным горячим питанием»;

- скорректировать формулировку промежуточного показателя М («Общая численность детей из малообеспеченных многодетных семей»).

4. Анализ реализации основного мероприятия 1.11. «Региональный проект «Разработка программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения («Старшее поколение»)» муниципальной программы «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка» за 2023 год.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия направлено информационное письмо Комитету социальной защиты администрации города Новокузнецка (разработчику муниципальной программы «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка») со следующими предложениями по обеспечению:

- 1) соблюдения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Новокузнецкого городского округа, утвержденного постановлением администрации города Новокузнецка от 04.12.2019 №199, в части достоверности и точности промежуточного показателя «Количество получателей социальных услуг 1-3 уровня нуждаемости» и показателя 1.28 «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе» в целом;

- 2) контроля за своевременным включением граждан в списки получателей социальных услуг, имеющих 1-3 уровень нуждаемости в уходе в соответствии с приказами и протоколами заседания комиссии по оценке нуждаемости подведомственных учреждений;

3) контроля за полнотой (достоверностью) предоставляемой информации в части отражения информации о группе ухода и уровне нуждаемости граждан в приказах учреждения о постановке и снятии с обслуживания, протоколах заседания комиссии по постановке (снятию) граждан на учет по социальному обслуживанию во всех учреждениях.

5. Анализ реализации национального проекта «Демография» в рамках исполнения бюджета за 2023 год.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия направлено информационное письмо Комитету социальной защиты администрации города Новокузнецка с предложением рассмотреть вопрос о дополнении формы 2 «Методика расчета целевых индикаторов, показателей программы» описанием порядка получения итоговых значений промежуточных показателей «Количество получателей социальных услуг 1-3 уровня нуждаемости», «Планируемое количество получателей социальных услуг, обслуживаемых сиделками» за отчетный период (год) на основании отчетных данных за каждый календарный месяц.

6. Анализ реализации основного мероприятия 2 «Водоснабжение территории сектора индивидуальной жилой застройки» муниципальной программы «Обеспечение комфортного проживания в секторе индивидуальной жилой застройки» за 2023 год.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия нарушений и недостатков не обнаружено.

7. Анализ реализации национального проекта «Культура» в рамках исполнения бюджета Новокузнецкого городского округа за 2023 год.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия направлено информационное письмо Управлению культуры и молодежной политики администрации города Новокузнецка с предложениями:

- продолжить работу по обеспечению участия Управления и его подведомственных учреждений в национальных, федеральных и региональных проектах и программах с привлечением средств федерального и областного бюджетов;

- обеспечить соответствие обязательных условий об установлении срока окончательного расчета с поставщиками в закупочной документации требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Контрольная деятельность в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

Во исполнение переданных полномочий по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (реализуются с 2006 года) Контрольно-счетной палатой в 2024 году проведены 18 мероприятий, в том числе:

- 7 плановых проверок по соблюдению заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

В ходе проведения плановых мероприятий проверены:

1. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Специальная школа № 53»;

2. Муниципальное казенное учреждение «Центральная диспетчерская служба городского пассажирского транспорта» Новокузнецкого городского округа;

3. Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка;

4. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Специальная школа № 78»;

5. Комитет градостроительства и земельных ресурсов администрации города Новокузнецка;

6. Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Специальная школа № 80»;

7. Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Лицей №34».

• 11 внеплановых проверок по соблюдению заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг на основании получения обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (пункт 4 часть 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ).

В ходе проведения внеплановых мероприятий проверены:

1. Управление капитального строительства администрации города Новокузнецка (выполнение работ по подготовке проектной документации и выполнению инженерных изысканий, строительству объекта капитального строительства: «Строительство крытой тренировочной ледовой площадки г. Новокузнецк, Орджоникидзевский район, ул. Р. Зорге»;

2. Муниципальное казенное учреждение «Центр социальной помощи семье и детям»;

3. Муниципальное казенное учреждение социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Полярная звезда»;

4. Муниципальное казенное учреждение социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Алые паруса»;

5. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 261»;

6. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 118»;

7. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 203»;

8. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 207»;

9. Муниципальное бюджетное учреждение «Единый центр организации пассажирских перевозок»;

10. Управление по транспорту и связи администрации города Новокузнецка (выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом (трамвай) по регулируемым тарифам) – 2 закупки (извещения).

По результатам проведения плановых и внеплановых проверок было выявлено 611 нарушений, в том числе 96 нарушений, содержащих признаки административных правонарушений.

Анализ выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд показал, что наиболее часто допускаемыми являются следующие нарушения:

✓ в части организации деятельности в сфере закупок;

✓ в части не установления единых требований к участникам закупок при заключении контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

✓ в части превышения предельного объема закупок при заключении контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

✓ в части отражения в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций недостоверной информации, в частности информации о совокупном годовом объеме закупок;

✓ в части нарушения сроков направления заказчиком информации о заключении, изменении и исполнении контрактов в реестр контрактов в Единой информационной системе (далее – ЕИС).

Во исполнение основного полномочия КСП в сфере закупок, работ и услуг в соответствии с Законом № 44-ФЗ в 2024 году впервые за долгое время была возобновлена практика проведения аудита. Было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Управления опеки и попечительства администрации города Новокузнецка», по результатам которого были сделаны следующие выводы:

1. Организационное и нормативное обеспечение закупок у объекта аудита соответствует требованиям Законодательства о контрактной системе.

2. В проверяемом периоде закупки планировались в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, суммарный объем планируемых к осуществлению закупок в денежном выражении не превышал общей суммы финансового обеспечения деятельности Заказчика.

3. Анализ процесса обоснования закупок объектом аудита.

3.1. Анализ нормирования выявил недостатки, которые впоследствии привели к нарушению Законодательства о контрактной системе. В нарушение частей 5 и 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, пункта 5 постановления администрации города Новокузнецка от 12.08.2016 № 122 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов города Новокузнецка, подведомственных им казенных учреждений» в проверяемом периоде осуществлена закупка на поставку легкового автомобиля, не предусмотренная нормативными затратами. Заказчик своевременно не внес изменения в «Обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» и в «Нормативы, применяемые при расчете нормативных затрат на приобретение служебного легкового автотранспорта» (1 нарушение).

3.2. В проверяемом периоде для определения и обоснования начальной минимальной цены контракта (далее – НМЦК) Управление опеки и попечительства применяло преимущественно метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), являющийся приоритетным.

При выборочной проверке обоснования НМЦК выявлены следующие нарушения:

- частей 5, 25 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, а также пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014, так как при обосновании НМЦК не учитывались товары из реестра российской радиоэлектронной продукции и не направлялись запросы участникам государственной информационной системы промышленности (3 нарушения);

- части 3 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, так как при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товара получена без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и финансовых условий поставок (1 нарушение).

4. Проведенный анализ количества и объемов закупок объекта аудита показал, что в проверяемом периоде Заказчик осуществлял закупки преимущественно неконкурентными способами, что не соответствует принципам Законодательства о контрактной системе.

5. При проверке осуществления объектом аудита закупок конкурентным способом и закупок с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено:

5.1. В нарушение части 5 статьи 49 Закона № 44-ФЗ Комиссией по осуществлению закупки принято неправомерное решение о признании заявки Победителя, а также заявок других участников электронного аукциона, соответствующими требованиям извещения (1 нарушение).

5.2. В нарушение части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ Заказчик установил противоречивую информацию:

- о размере обеспечения исполнения контракта (2 нарушения);
- в отношении срока поставки товара (1 нарушение).

5.3. В нарушение требований пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, при формировании проекта муниципального контракта, установлено условие об обязанности принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта не в соответствии с действующей редакцией Закона № 44-ФЗ (16 нарушений).

5.4. В нарушение пункта 4 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ извещения, размещенные в ЕИС, не содержат проект контракта (2 нарушения).

5.5. При проверке соблюдения Заказчиком требований законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе к порядку размещения информации о заключенных муниципальных контрактах в реестре контрактов в ЕИС нарушений не установлено.

6. При заключении и исполнении муниципальных контрактов нарушений Законодательства о контрактной системе не выявлено.

7. При оценке результатов проведения 22 закупок товаров, работ, услуг, размещенных в ЕИС, установлено, что учитывая высокий процент исполненных контрактов (более 99%) и отсутствие нарушений Законодательства о контрактной системе при заключении и исполнении муниципальных контрактов, можно сделать вывод, что социально-экономический эффект использования средств и цели закупок Управлением достигнуты.

В целях повышения эффективности закупок, устранения и недопущения впредь нарушений, выявленных в результате проведения аудита, Управлению опеки и попечительства были даны предложения (рекомендации):

1. Обеспечить соблюдение требований правил нормирования, утвержденных постановлениями администрации города Новокузнецка от 25.07.2016 № 109 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятию правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их выполнения», от 12.08.2016 № 121 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым муниципальными органами города Новокузнецка, подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)», от 12.08.2016 № 122 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов города Новокузнецка, подведомственных им казенных учреждений» (с учетом изменений).

2. Исключить формальное отношение к исполнению установленной Законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ обязанности по обоснованию начальной (максимальной) цены контрактов, для этого неукоснительно соблюдать требования Законодательства о контрактной системе.

3. При выборе способа осуществления закупки отдавать предпочтение конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4. При составлении и размещении извещений о закупках руководствоваться действующим Законодательством о контрактной системе, не допускать противоречивых и взаимоисключающих условий.

5. Совершить действия, направленные на устранение и недопущение нарушений требований Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при формировании проектов муниципальных контрактов.

6. Ответственно подходить к решению вопроса о соответствии заявки участника извещению об осуществлении закупки и выборе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), строго соблюдать требования Законодательства о контрактной системе.

7. Поддерживать исполнение принципа профессионализма Заказчика, отслеживать изменения в Законодательстве о контрактной системе и повышать квалификацию.

6. Административная практика при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок

В июне 2024 года Контрольно-счетная палата приобрела статус Главного администратора доходов бюджета Новокузнецкого городского округа (распоряжение администрации г. Новокузнецка от 18.06.2024 № 1098 «О внесении изменений в распоряжение администрации города Новокузнецка от 10.11.2023 № 1942 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Новокузнецкого городского округа»), что позволило в полной мере осуществлять свои полномочия в части возбуждения дел об административных правонарушениях в сфере бюджетных правоотношений.

Так, в период с сентября по декабрь 2024 года инспекторами Контрольно-счетной палаты было составлено 10 протоколов об административных правонарушениях в сфере бюджетных правоотношений по статьям 15.15.6, 15.15.7 КоАП. К административной ответственности в виде штрафов на сумму 50 000 рублей были привлечены должностные лица муниципальных учреждений.

Кроме того, в отчетном периоде КСП при осуществлении контроля в сфере закупок были выявлены нарушения, содержащие признаки административных правонарушений, информация и документы, по которым были направлены в Главное контрольное управление Кузбасса.

По результатам рассмотрения указанной информации и документов возбуждено 11 дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), частью 1 статьи 7.32 КоАП, частью 2 статьи 7.31 КоАП.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях, вынесены постановления о назначении административных наказаний, в том числе штрафа в размере 15 000 рублей.

Всего в отчетном периоде в бюджет Новокузнецкого городского округа поступило доходов в виде штрафов 42 500 рублей.

7. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с государственными органами и органами местного самоуправления. Организация работы с обращениями граждан. Обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Важным элементом работы КСП является взаимодействие с представительными и исполнительными органами власти города Новокузнецка, а также надзорными и правоохранительными органами. Важность взаимодействия исходит из общей потребности обеспечения целевого и эффективного использования средств бюджета Новокузнецкого городского округа всеми участниками бюджетного процесса. С этой целью информация о результатах мероприятий направляется Председателю Новокузнецкого городского Совета народных депутатов и Главе города Новокузнецка по каждому проведенному мероприятию.

Кроме того, с целью профилактической работы среди участников бюджетного процесса и исключения случаев привлечения к административной ответственности должностных лиц муниципальных организаций, Комитет ежеквартально доводит до главных распорядителей средств бюджета Новокузнецкого городского округа информацию о типичных нарушениях и недостатках.

По результатам двух контрольных мероприятий в прокуратуру города были направлены материалы, которые включали выявленные в ходе проведения проверки нарушения законодательства Российской Федерации, содержащие признаки составов преступлений и (или) иных правонарушений и требующие принятия необходимых мер реагирования.

С целью осуществления контроля в сфере закупок КСП в 2024 году продолжено сотрудничество с администрацией города Новокузнецка (Управление закупок). Комитет принимал участие в проведении совещаний (семинаров), рапортов по закупкам для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 N 59-ФЗ КСП рассматривались обращения граждан. По существу вопросов, изложенных в обращениях, относящихся к компетенции КСП, заявителям даны ответы в установленные законом сроки. Основной тематикой обращений являлась эффективность использования муниципального имущества, расходование бюджетных средств, направленных на благоустройство территории города. Наличие обращений по злободневным проблемам города свидетельствует о востребованности работы Комитета.

Письменные обращения, содержащие вопросы, решение которых не отнесено к полномочиям Контрольно-счетной палаты, направлены в соответствующие органы, к

компетенции которых относится решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением заявителей.

Наряду с объективностью, эффективностью и законностью не менее важными принципами деятельности Комитета являются гласность и открытость. В соответствии с законодательством Российской Федерации о результатах своей деятельности Комитет информирует органы местного самоуправления, а также население посредством официального сайта в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте размещены основные результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, планы деятельности, ежегодные отчеты о деятельности Комитета, на постоянной основе актуализируются нормативные правовые акты, правовые акты Комитета и прочее.

В настоящее время планируется провести масштабную модернизацию официального сайта, так как ежегодно отмечается увеличение количества посещений официального сайта Комитета с целью ознакомления с материалами, размещенными на нем, но его ограниченный ресурс не позволяет размещать большое количество необходимой информации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 99 и части 21 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» информация о проведении контрольных мероприятий в сфере закупок, о их результатах и выданных предписаниях размещается в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) на официальном сайте: www.zakupki.gov.ru по правилам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.10.2015 г. №1148.

8. Направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2025 году

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2025 году сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными на контрольно-счетный орган муниципального образования Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Кемеровской области - Кузбасса и муниципальными правовыми актами.

Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты в текущем году осуществляется на основе поручений Совета депутатов Новокузнецкого городского округа и предложений главы города Новокузнецка. Так, на 2025 год запланировано проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по всем направлениям расходования средств бюджета Новокузнецкого городского округа. Кроме того, во исполнение переданных полномочий по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на основе годового плана работы Контрольно-счетной палатой будут проводиться плановые и внеплановые проверки муниципальных организаций в этой сфере.

Как и в предыдущие отчетные периоды, основной задачей Палаты остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса, выработка значимых и исполнимых рекомендаций, которые позволят предотвратить нарушения и повысить эффективность деятельности объектов контроля.

В числе общесистемных направлений развития деятельности Контрольно-счетной палаты важным является внедрение и развитие современных цифровых технологий аудита и цифровой трансформации процессов операционной деятельности, предполагающей создание цифровой инфраструктуры для поддержки контрольной и аналитической деятельности, развитие дистанционных методов аудита и совершенствование процедур и механизмов

обратной связи от населения на базе цифровой инфраструктуры. Информатизация процессов деятельности Контрольно-счетной палаты, как важное направление роста результативности его деятельности, а также применяемые в работе информационные системы позволяют сотрудникам Контрольно-счетной палаты проводить аналитическую деятельность дистанционно, находясь на своем рабочем месте. В целях реализации данного направления статьей 15 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» установлено требование, что при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетным органам предоставляется необходимый для реализации их полномочий постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам.

Значительное внимание будет уделено оценке эффективности реализации национальных проектов и муниципальных программ на территории Новокузнецкого городского округа. Актуальным остается контроль за эффективностью использования средств бюджета Новокузнецкого городского округа, выделенных на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений.

В рамках соблюдения принципа неотвратимости наказания, который означает, что всякое лицо, совершившее правонарушение, подлежит наказанию, предусмотренному законом, Контрольно-счетной палатой будет и в дальнейшем реализовываться право по возбуждению дел об административных правонарушениях в отношении объектов контроля и их должностных лиц за правонарушения в сфере бюджетных правоотношений.

Продолжится контроль за устранением нарушений и недостатков в деятельности муниципальных организаций, выявленных в ходе предыдущих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Важными останутся и вопросы методологического и информационного обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, актуализация, разработка и адаптация стандартов внешнего муниципального финансового контроля, постоянное повышение уровня профессионализма инспекторов Контрольно-счетной палаты, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий.

По-прежнему значимыми направлениями деятельности будут являться межмуниципальное сотрудничество, участие во всех мероприятиях, организуемых общественными объединениями (союзами, советами) органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля, Счетной палатой Российской Федерации. Продолжится взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами города Новокузнецка.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты в текущем периоде остается оценка эффективности формирования муниципальной собственности Новокузнецкого городского округа, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью.

